مشاركة المرأة في منظمة التحرير الفلسطينية والحكومة الفلسطينية

والحكم المحلي والبلديات والاتحادات والنقابات المهنية والشركات

أيار -2025

دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

"نحن نؤمن بأن قضية المرأة جزء لا يتجزأ من النضال الفلسطيني الأوسع من أجل التحرر والاستقلال، وتمكينها هو التزامٌ سياسيٌ حقيقيٌ، يتماشى مع رؤية الحكومة لمستقبل فلسطيني أكثر شمولاً وعدالة"

"إن التمكين السياسي للمرأة هو حجر الزاوية لأي بناء ديمقراطي حقيقي، ونحن نسعى لتعزيز مشاركتها في الحياة السياسية والعامة، وضمان وصولها إلى مواقع صنع القرار".

د. محمد مصطفى
دولة رئيس مجلس الوزراء الفلسطيني

دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

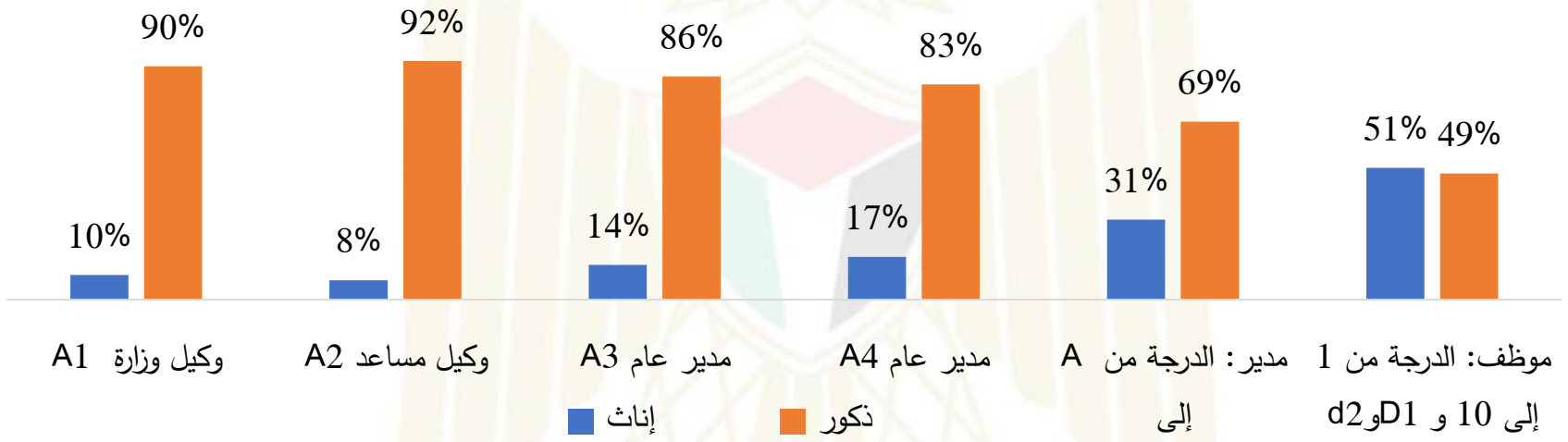
المحاور الرئيسية

- مشاركة المرأة في الحكومة الفلسطينية
- مشاركة المرأة في منظمة التحرير الفلسطينية والسفارات
- مشاركة المرأة في البلديات والهيئات المحلية
- مشاركة المرأة في الاتحادات والنقابات المهنية والشركات والغرف التجارية
- التحديات التي تحد من مشاركة المراة في مواقع صنع القرار في المؤسسات الحكومية والوطنية
- التوصيات

دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

مشاركة المرأة في الحكومة الفلسطينية

التوزيع النسبي للموظفين والموظفات حسب الدرجة المسمى الوظيفي في في القطاع العام المدني(2024)



المصدر: ديوان الموظفين العام، 2024، قاعدة بيانات الموظفين. رام الله– فلسطين.

لم تتجاوز نسبة النساء ممن تقلدن منصب مدير عام فأعلى عن 14.9% من مجموع الموظفين من هذه المسميات في القطاع المدني.
كلما انخفضت الدرجة الوظيفية زادت مشاركة النساء

دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

مشاركة المرأة في التشكيلات الوزارية

تمثيل المرأة الفلسطينية في الحكومات الفلسطينية المتعاقبة (2007-2025)

الحكومات الفلسطينية	العدد الكلي لاعضاء الحكومة	عدد النساء	نسبة النساء
الحكومة التاسعة عشر (10/3/2024 الى اليوم)	**23**	**4**	**%17.4**
الحكومة الثامنة عشرة (31/3/2024-13/4/2019)	21	3	14%
الحكومة السابعة عشر (2018-2014)	22	3	14%
الحكومة السادسة عشر (2014-2013)	24	3	13%
الحكومة الخامس عشر (2013)	24	3	13%
الحكومة الرابعة عشر (2013-2012)	24	6	25%
الحكومة الثالثة عشر (2012-2009)	22	5	23%
الحكومة الثانية عشر (2007)	16	3	19%

المصدر: موقع مجلس الوزراء الفلسطيني

رغم بعض التقدم، لا يزال تمثيل المرأة في مجلس الوزراء الفلسطيني محدوداً، حيث لم يتجاوز 25% في أفضل حالاته، وفي الحكومة التاسعة عشر الحالية وصل الى 17.4%

دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

مشاركة المرأة في جهاز الشرطة والقضاء والنيابة والمحافظات

مشاركة المرأة الفلسطينية في الشرطة والقضاء والنيابة العامة في الضفة الغربية للفترة 2020-2023

	الشرطة	القضاء	النيابة العامة
2020	%5.6	%20	%21
2021	%5.8	%20	%23
2022	%6	%17	%24
2023	%4.5	%23	%25

المصدر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2024. قاعدة بيانات إحصاءات الأمن والعدالة، 2011- 2023. البيانات الواردة في الجدول هي على مستوى الضفة الغربية فقط.

- ❑ مازال تمثيل النساء في القضاء والنيابة العامة والشرطة اقل من الطموح.
- ❑ نسبة مشاركة النساء في القضاء والنيابة العامة اقل من الربع.
- ❑ هناك تراجع في نسبة مشاركة النساء في سلك الشرطة.
- ❑ يوجد إمرأة واحدة فقط تتولى منصب محافظ.

دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

مشاركة المرأة في منظمة التحرير الفلسطينية

- وصلت نسبة مشاركة النساء في المجلس المركزي الى 30% هذا العام.
- نسبة مشاركة النساء في المجلس الوطني لم تتجاوز 10.9%
- فيما تغيب النساء تماماً عن اللجنة التنفيذية.
- بلغت نسبة السفيرات الفلسطينيات 17% من اجمالي عدد السفراء في مختلف دول العالم.

مشاركة المرأة في الهيئات المحلية والبلديات

دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

رغم التحسن النسبي في نسبة عضوية النساء في المجالس المحلية، حيث وصلت إلى 26% في 2023، إلا أن تمثيلهن في المناصب القيادية يبقى محدوداً، إذ أن نسبة رئيسات الهيئات المحلية أقل من 1% في الضفة الغربية.

هذا يعكس استمرار التحديات الهيكلية والثقافية التي تعيق وصول النساء إلى المراكز القيادية.

مشاركة المرأة في الهيئات المحلية في الضفة الغربية

خلال الفترة 2020-2024

	مشاركة المرأة كعضوة في المجالس المحلية	مشاركة المرأة كرئيسة للمجالس المحلية
2020	20.4%	1.9%
2021	20.4%	1.2%
2022	20.8%	1.2%
2023	26.0%	0.7%

المصدر: وزارة الحكم المحلي، 2024. رام الله – فلسطين

دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

مشاركة المرأة في الانتخابات المحلية في الضفة الغربية عام 2021

المسجلون والمسجلات وفق المناطق الانتخابية في الضفة الغربية والجنس للمرحلتين الاولى والثانية حسب الجنس (2021)

المنطقة الانتخابية	المسجلون وفق المناطق الانتخابية والجنس للمرحلتين					
	المرحلة الاولى		المرحلة الثانية		مدمج المرحلتين	
	ذكور	اناث	ذكور	اناث	ذكور	اناث
القدس	52%	48%	53%	47%	52%	48%
جنين	51%	49%	52%	48%	52%	48%
طولكرم	51%	49%	50%	50%	51%	49%
طوباس	51%	49%	50%	50%	51%	49%
نابلس	51%	49%	51%	49%	51%	49%
قلقيلة	52%	48%	52%	48%	52%	48%
سلفيت	51%	49%	49%	51%	51%	49%
رام الله والبيرة	50%	50%	50%	50%	50%	50%
اريحا	51%	49%	52%	48%	51%	49%
بيت لحم	51%	49%	51%	49%	51%	49%
الخليل	51%	49%	51%	49%	51%	49%
الضفة الغربية	51%	49%	51%	49%	51%	49%

المصدر: تقرير صادر عن لجنة الانتخابات المركزية بعنوان " النساء في الانتخابات المحلية 2021، احصائيات وارقام

دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

مشاركة المرأة في الانتخابات المحلية في الضفة الغربية عام 2021

المرشحون والمرشحات وفق المناطق الانتخابية في الضفة الغربية والجنس للمرحلتين الاولى والثانية حسب الجنس (2021)

المنطقة الانتخابية	المرشحون والمرشحات				مدمج المرحلتين	
	المرحلة الاولى		المرحلة الثانية			
	ذكور	اناث	ذكور	اناث	ذكور	اناث
القدس	77%	23%	80%	20%	78%	22%
جنين	75%	25%	77%	23%	76%	24%
طولكرم	74%	26%	72%	28%	73%	27%
طوباس	77%	23%	72%	28%	74%	26%
نابلس	76%	24%	73%	27%	75%	25%
قلقيلة	74%	26%	73%	27%	74%	26%
سلفيت	72%	28%	75%	25%	72%	28%
رام الله والبيرة	74%	26%	73%	27%	74%	26%
اريحا	77%	23%	65%	35%	72%	28%
بيت لحم	74%	26%	71%	29%	73%	27%
الخليل	73%	27%	72%	28%	73%	27%
الضفة الغربية	**74%**	**26%**	**73%**	**27%**	**74%**	**26%**

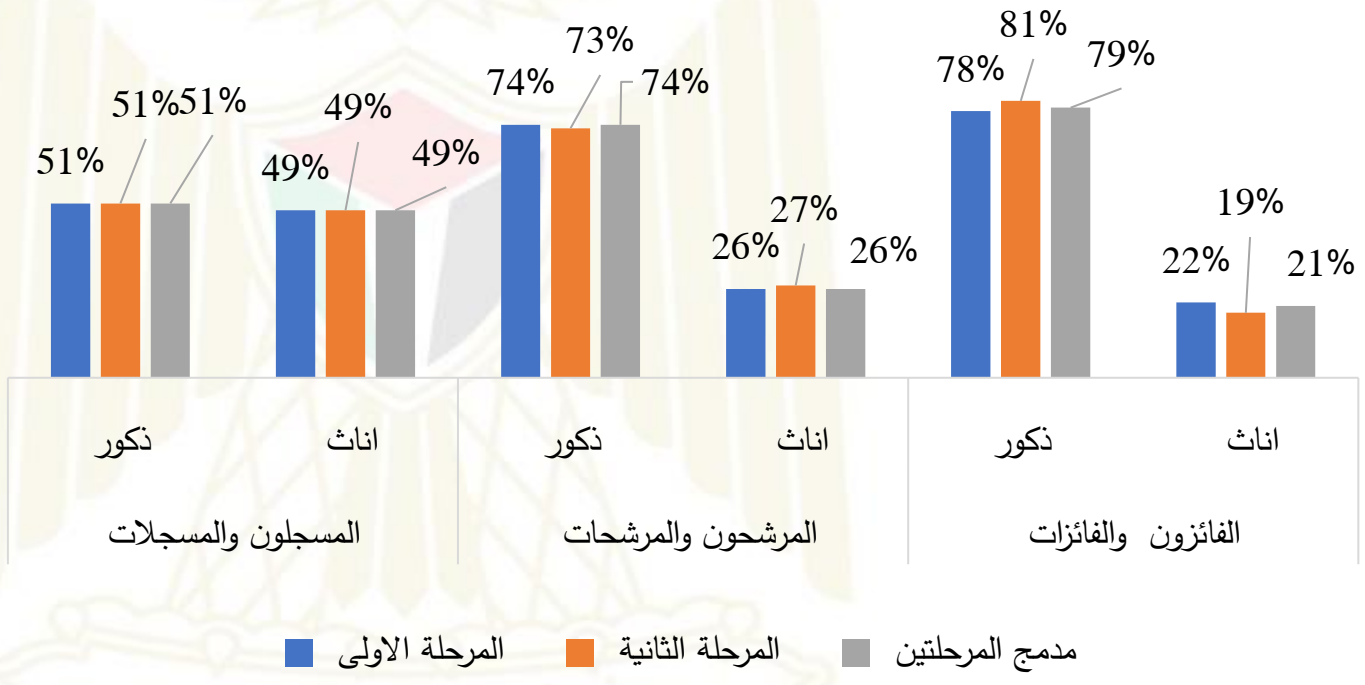
المصدر: تقرير صادر عن لجنة الانتخابات المركزية بعنوان " النساء في الانتخابات المحلية 2021، احصائيات وارقام

دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

مشاركة المرأة في الانتخابات المحلية في الضفة الغربية عام 2021

- نسبة المسجلات من النساء والرجال متساوية مما يعكس الوعي لدى النساء بالمشاركة في العملية الانتخابية.
- يوجد تفاوت في نسبة الترشح بين الجنسين لصالح الرجال.
- يوجد فجوة بين الجنسين في نسبة الفوز (21% للنساء مقابل 79% للرجال) وهذا يعكس وجود تحديات كبيرة امام النساء في الوصول الى المراكز القيادية.

مؤشرات المشاركة في انتخابات الهيئات المحلية في الضفة الغربية للعام 2021

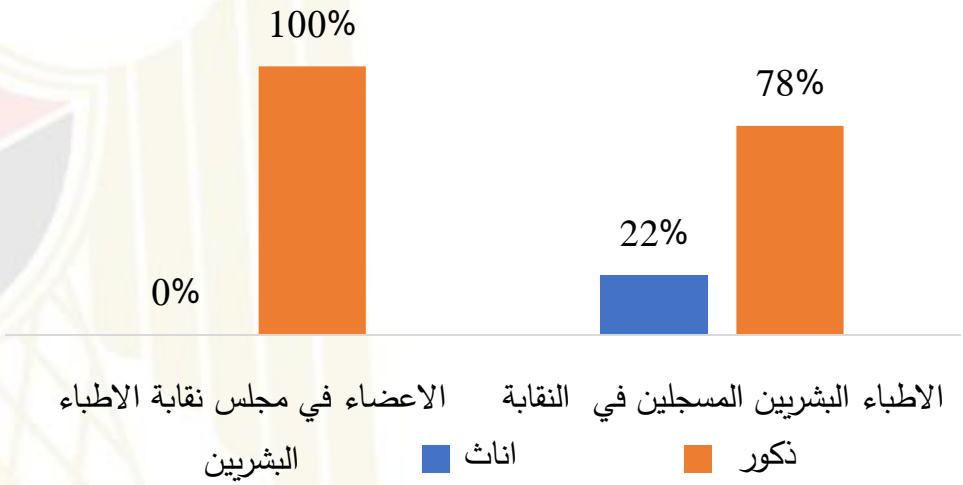


المصدر: تقرير صادر عن لجنة الانتخابات المركزية بعنوان " النساء في الانتخابات المحلية 2021، احصائيات وارقام

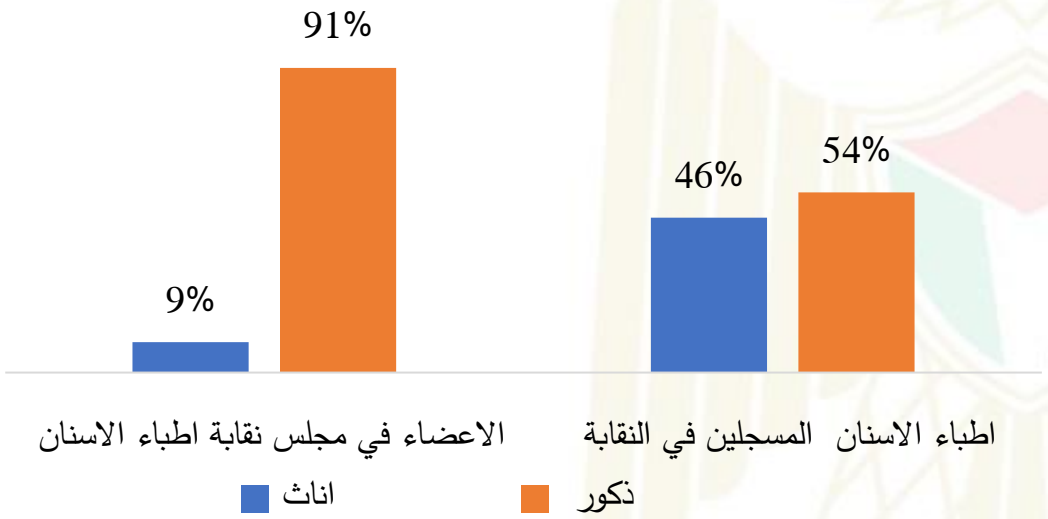
دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

مشاركة المرأة في نقابات الأطباء في الضفة الغربية عام 2023

المشاركة في نقابة الاطباء البشريين في الضفة الغربية



المشاركة في نقابة أطباء الأسنان في الضفة الغربية



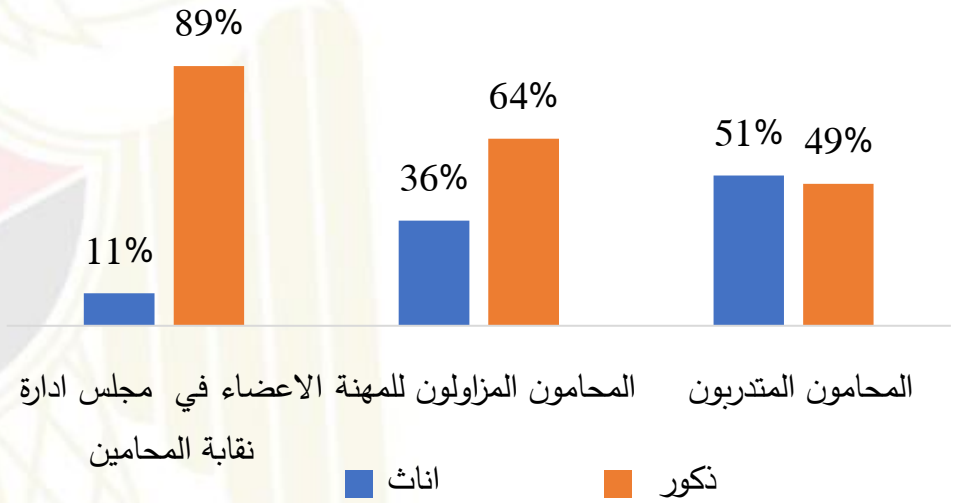
- على الرغم من ان طبيبات الاسنان يشكلن 46% من مجموع الاطباء الا ان حضورهن في مجلس النقابة لا يتجاوز 9%.
- هناك فجوة كبيرة بين الذكور والاناث في الالتحاق بمهنة الطب البشري.
- هناك غياب كامل للطبيبات عن عضوية مجلس نقابة الاطباء.

المصدر: تقرير المرأة والرجل (2024)، الجهاز المركزي للاحصاء الفلسطيني

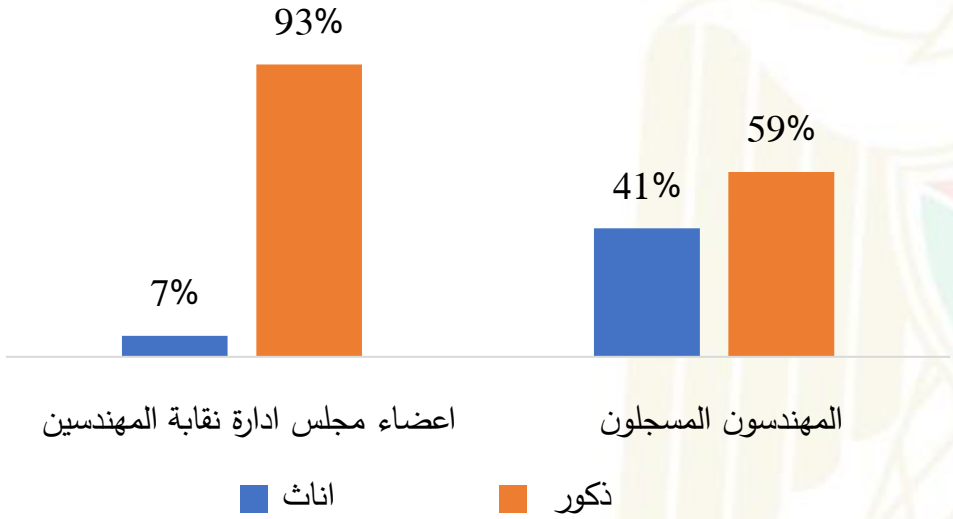
دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

مشاركة المرأة في نقابتي المحامين والمهندسين في الضفة الغربية عام 2023

المشاركة في نقابة المحامين في الضفة الغربية



المشاركة في نقابة المهندسين في الضفة الغربية



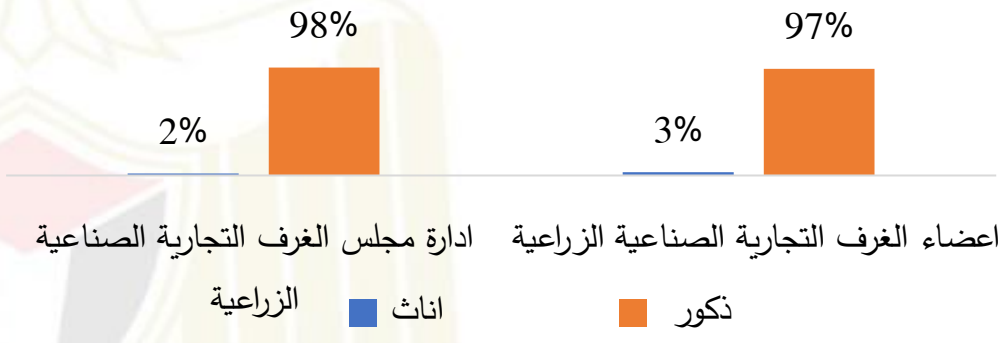
- 36% ممن يزاولوان مهنة المحاماة هن من الاناث، ومع ذلك فان نسبة العضوات منهن في مجلس ادارة النقابة لا تتجاوز 11%.
- تمثيل النساء في نقابة المهندسين ضعيف جداً قياساً بنسبة مشاركتها في العمل في هذه المهنة.

المصدر: تقرير المرأة والرجل (2024)، الجهاز المركزي للاحصاء الفلسطيني

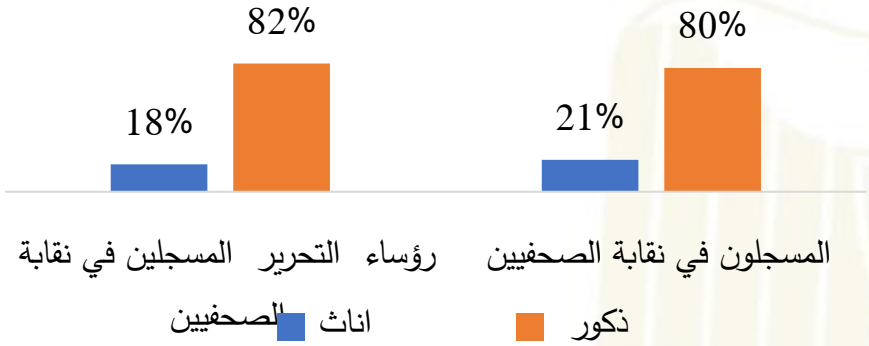
دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

مشاركة المرأة في نقابة الصحفيين والغرف التجارية والشركات في الضفة الغربية عام 2023

المشاركة في الغرف التجارية في الضفة الغربية

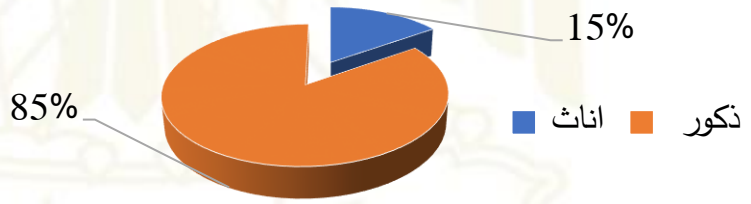


المشاركة في نقابة الصحفيين في الضفة الغربية



- حضور للنساء في الغرف التجارية ضعيف جداً.
- هناك فجوة بين الذكور والاناث من حيث الالتحاق في العمل بمهنة الصحافة، وفي المشاركة في رئاسة التحرير.
- لم تتجاوز نسبة النساء من أعضاء مجالس ادارة الشركات المسجلة 15%.

أعضاء مجالس الشركات المسجلة في هيئة سوق رأس المال الفلسطينية



المصدر: تقرير المرأة والرجل (2024)، الجهاز المركزي للاحصاء الفلسطيني

دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

التحديات التي تحد من مشاركة المرأة في مواقع صنع القرار في المؤسسات الحكومية والوطنية

التحدي الاول: الاحتلال الإسرائيلي: يبقى المعيق الأكبر عبر ما يقوم به من سياسات ممنهجة لتهميش النساء وذلك من خلال :

1. الحصار وعرقلة الحركة
2. مصادرة الأراضي وهدم المنازل
3. الحرمان من الخدمات الأساسية كالصحة والتعليم
4. تقييد الوصول إلى الموارد الاقتصادية
5. قمع حرية الرأي والعمل السياسي باستهداف الناشطات والصحافيات بالاعتقال والقتل.
6. منع اجراء الانتخابات العامة في القدس.
7. الهجوم على مؤسسات المجتمع المدني، بما في ذلك:
   - ❑ إغلاق 28 مؤسسة في القدس
   - ❑ تصنيف مؤسسات نسوية كـ"إرهابية"
   - ❑ إغلاق منابر بارزة مثل بيت الشرق، وجمعية الدراسات العربية والمجلس الاعلى للسياحة وغيرها

كلها ممارسات سعى الاحتلال من خلالها الى تهميش المرأة الفلسطينية وعرقلة أي مشروع أو مؤسسة تكون منصة لاعلاء صوت النساء .

دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

التحديات التي تحد من مشاركة المرأة في مواقع صنع القرار في المؤسسات الحكومية والوطنية

التحدي الثاني: يتمثل في العوامل الثقافية والقوالب النمطية التي تعيق مشاركة المرأة في صنع القرار والتي تتمثل فيما يلي:

- ❑ هيمنة الثقافة الذكورية.
- ❑ ضعف الثقة المجتمعية بقدرة المرأة على القيادة.
- ❑ العادات والتقاليد التي تُصور أن السياسةَ حكرٌ على الرجال فقط.
- ❑ تغليب الولاءات العائلية والعشائرية في بعض المناطق: تُفضل الكوتا الذكورية وتُقصى النساء المستقلات عن البنى التقليدية.
- ❑ ضعف التعددية النوعية: يؤدي إلى تهميش النساء وتكرار نفس الوجوه الذكورية في المشهد السياسي.

دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

التحديات التي تحد من مشاركة المرأة في مواقع صنع القرار في المؤسسات الحكومية والوطنية

التحدي الثالث:التحديات المتعلقة بالتشريعات والقوانين ونفاذها

- تبذل الحكومة الفلسطينية جهوداً كبيرة لتعزيز تمثيل النساء عبر التشريعات والقوانين والاجراءات المساندة. الا انه لا تزال بعض النصوص بحاجة إلى مراجعة لضمان رفع تمثيل النساء وان يكون اكثر فاعلية، حيث يتم العمل فعليا على اجراء هذه المراجعات.

- اشتراط الاستقالة من الوظيفة العامة للترشح يحد من مشاركة النساء، نظراً لتدني فرص الفوز ومخاطر فقدان الوظيفة.

- نص قانون انتخاب قانون انتخابات المجالس المحلية الحالي رقم 10 لسنة 2005 وتعديلاته كفل حق تمثيل المرأة، فنصت المادة 17 منه على تخصيص مقاعد في المجالس المحلية للمراة من خلال ضمان وجودها في الترشح والنتيجة معاً، على أن لا تقل نسبة التمثيل عن 20% من مقاعد الهيئات المحلية، الا انه جاري العمل حالياً إعداد مشروع قانون جديد لتعزيز مشاركة النساء ورفع نسبة تمثيلهن في الحكم المحلي.
- **يعكس هذا التوجه التزام الحكومة بتطوير البيئة التشريعية وتحقيق التوازن الجندري بما يتماشى مع الالتزامات الدولية لدولة فلسطين.**

دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

التحديات التي تحد من مشاركة المرأة في مواقع صنع القرار في المؤسسات الحكومية والوطنية

التحدي الرابع: القدرة المادية المحدودة للنساء ، وذلك لعدة اسباب اهمها:

- ضعف التمكين الاقتصادي للنساء نتيجة ضعف المشاركة في سوق العمل، وارتفاع نسب البطالة بين النساء.
- تكاليف الحملات الانتخابية (الدعاية، التنقل، المشاركة العامة) تشكّل عائقاً للنساء أمام الترشح.
- ضعف الوصول إلى التعليم السياسي والتدريب القيادي يحد من فرص النساء في المنافسة على مواقع القرار.
- ضعف قدرة النساء على الوصول الى الموارد المالية سواءً من خلال تملكها او التحكم بها.

التحدي الخامس: الاعباء الاسرية وعدم تقاسم المسؤوليات ، وذلك لعدة اسباب اهمها:

- ضعف مشاركة الرجال في المهام الاسرية وهذا انعكاس للثقافة المجتمعية والصورة النمطية لتقاسم الادوار بين الرجل والمرأة.

مازال العملُ جارياًعلى إقرار جملة من السياسات الخاصة بالعمل المرن والعمل الرعائي بما يعزز من مشاركة المراة في الحياة السياسية بشكل اكبر.

دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

التوصيات

أولاً: الاسراع في عملية مراجعة القوانين والتشريعات المتعلقة من منظور حقوقي ونوع اجتماعي

- ❑ تعديل قوانين الانتخابات العامة والمحلية لرفع نسبة تمثيل النساء بما لا يقل عن 30%، وذلك انسجاماً مع قرارات المجلسين الوطني والمركزي.
- ❑ إلغاء أو تعديل النصوص التمييزية التي تُقيد حق المرأة في الترشح، خاصة اشتراط الاستقالة من الوظيفة العامة.
- ❑ ضمان أن تضم الكوتا نساء من ذوات الكفاءة وأن يكون لديهن أدوار فاعلة وليس مجرد استيفاء شكلي للنص القانوني.
- ❑ تعديل القانون الأساسي الفلسطيني لتضمين نص صريح يضمن تمثيل النساء بنسبة لا تقل عن 30% في التشكيلات الوزارية والمناصب العليا، بما ينسجم مع التزامات فلسطين الدولية.
- ❑ إصدار قرار حكومي ملزم يحدد نسبة دنيا لتمثيل النساء في المناصب العليا (مثل وكلاء الوزارات، ومديري العموم)، كحد أدنى 30%، مع آليات متابعة وتقييم دورية.

التوصيات

ثانياً: في مجال الاصلاح المجتمعي فاننا نوصي بالعمل على:

- تحفيز النساء على الانخراط في الحياة السياسية والعمل الحزبي من خلال برامج تدريبية وتنموية تهدف الى زيادة اعداد النساء كعضوات وكصانعات قرار في المجالس والهيئات المحلية
- تعزيز العمل مع مؤسسات المجتمع المدني النسوية والحقوقية لتبني استراتيجية بعيدة المدى توظّف الكوتا كأداة مرحلية نحو العدالة النوعية الشاملة.

ثالثاً: تغيير الثقافة السائدة والصورة النمطية، من خلال التسريع في الاجرءات التالية:

- إصلاح المناهج التعليمية لتعزيز مفاهيم المساواة وتفكيك الصور النمطية المرتبطة بأدوار المرأة.
- تعزيز دور الإعلام الرقابي لضمان تقديم صورة منصفة للمرأة.
- تبني برامج توعوية لرفع الوعي بالحقوق السياسية للمرأة وأهمية مشاركتها في الحياة العامة.
- إقرار إجازات والدية متساوية لكلا الوالدين في القطاعين العام والخاص؛
- توفير خدمات رعاية أطفال ميسورة وآمنة في أماكن العمل ومراكز المجتمع.

التوصيات

رابعاً: تعزيز البنية المؤسسية وذلك من خلال:

- اعتماد موازنات عامة مستجيبة للنوع الاجتماعي لضمان تكافؤ الفرص في الوصول إلى الموارد الاقتصادية والمالية.
- وضع اجراءات تكفل للنساء اللواتي يخضن الانتخابات الحصول على الدعم المالي واللوجستي اللازم.

خامساً: العمل على تطوير وبناء قدرات النساء السياسية وذلك من خلال:

- توفير برامج لبناء القدرات السياسية للنساء في المناطق الريفية والمهمشة، وتطوير مهاراتهن في الحملات الانتخابية والإعلام السياسي.
- تعزيز وجود الكفاءات النسائية في الحقول العامة عبر آليات تقييم شفافة تبرز مهارات النساء وتُظهر أثر مشاركتهن في صنع القرار.
- تكثيف البرامج التدريبية التي تهدف الى رفع كفاءة النساء المؤهلات لتولي المناصب العليا، تشمل القيادة، وصنع السياسات، والتفاوض، والإدارة العامة.

التوصيات

سادساً: التمكين الاقتصادي للنساء كمدخل رئيسي للمشاركة السياسية الفاعلة، وذلك من خلال:

- ضمان وصول النساء إلى الموارد المالية والفرص الاقتصادية بشكل منصف، خاصة في المناطق المهمشة والريفية
- توفير برامج تمويل صغيرة ومنح مخصصة للنساء الناشطات في المجال العام والسياسي.
- تعزيز مشاركة المراة في الحياة الاقتصادية واتخاذ كافة الاجراءات التي تضمن نفاذ القوانين والسياسات التي تم وضعها لذلك.

دولة فلسطين
وزارة شؤون المرأة

وختاماً..

إن المراة الفلسطينية كانت ولا زالت شريكة حقيقية في النضال الوطني، وفي بناء الدولة، وبالتالي فإن الحديث عن مشاركتها الفاعلة في مؤسسات الدولة ومواقع صنع القرار هو حديثٌ عن العدالةِ، والكرامةِ، والمطالبةِ به ليست ترفاً، وإنما هو حقٌ أصيلٌ و استحقاقٌ وطنيٌ، وتقع المسؤولية على جميع المؤسسات الرسمية والاهلية في الحصول على هذا الحق.